

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ

Н.Ф. Кулакова

ОАО «Лыткаринский завод оптического стекла»

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду. Обращение с отходами – деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов.

Организация обращения с отходами подразумевает исполнение следующих основных требований законодательства:

- установление класса опасности отходов для окружающей среды и подтверждение отнесения отхода к данному классу опасности;
- составление паспорта отходов;
- ведение первичного учета отходов на предприятии;
- лицензирование деятельности по обращению с отходами;
- разработку проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР);
- получение разрешительных документов (лимита) на размещение отходов.

Для налаживания работы по обращению с отходами и установления их класса опасности необходимо прежде всего провести инвентаризацию, охватывающую все сферы деятельности предприятия (технологические процессы, обслуживание и ремонт оборудования, строительную деятельность и ремонт зданий, эксплуатацию и ремонт автотранспорта, деятельность вспомогательных служб и т.д.). При этом собираются сведения: обо всех видах отходов производства и потребления; об отходах, уловленных или полученных при очистке газов или сточных вод на ПГУ и очистных соору-

жениях; о сырье и материалах, потерявших потребительские свойства; об отходах, получаемых от других организаций. Проводится также инвентаризация объектов размещения отходов предприятия и объектов обезвреживания и использования отходов. Разрабатывается схема оптимального размещения отходов (в подразделениях предприятия и на территории) и их перемещения.

Технологическая служба должна заниматься этой работой, отражать нормативы образования отходов и их движение в своей технологической документации или разрабатывать отдельную технологическую документацию по образованию, утилизации, размещению, правильному сбору и временному хранению отходов.

По итогам инвентаризации для каждого подразделения определяются перечень отходов, подлежащих первичному учету, и нормативы их образования. В соответствии с этими документами подразделение обязано ежемесячно отчитываться в экологической службе по образованию, размещению, утилизации отходов с предоставлением соответствующих накладных или актов сдачи.

При инвентаризации проводятся определение состава отходов, их класса опасности, идентификация отходов в со-



ответствии с федеральным классификационным каталогом (ФККО) и паспортизация отходов. Класс опасности отходов устанавливается по ФККО, утвержденному приказами МПР России от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» и от 30.07.2003 № 663 «О внесении дополнений в федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом МПР России от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»». Если в ФККО отсутствует позиция с кодом для данного вида отхода, его класс опасности устанавливается в соответствии с Критериями отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды. Подготовленные материалы, обосновывающие отнесение отхода к классу опасности для окружающей среды, направляются в Ростехнадзор для рассмотрения и принятия решения о регистрации отхода в ФККО.

Природопользователь составляет паспорт на каждый вид опасного отхода на основании данных о его составе, свойствах и оценки его опасности. Содержание компонентов в составе отхода должна определять лаборатория, аттестованная по данному виду деятельности. Форма паспорта опасного отхода и инструк-

ция по ее заполнению утверждены приказом МПР России от 02.12.2002 № 785 «Об утверждении паспорта опасного отхода». Паспорт направляется на согласование в территориальный орган Ростехнадзора.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства» от 24.06.1998 № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Ведение первичного учета важно для оформления базовой документации, получения разрешительных документов, заполнения статотчетности по форме 2-ТП (отходы), разработки ПНООЛР, получения лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов. Для организации учета на предприятии желательно выпустить организующий документ (приказ), в котором определить порядок проведения учета и контроля отходов, форму журналов первичного учета образования и сдачи отходов, форму отчетов, периодичность отчетности, ответственность лиц, занятых этой работой.

В подразделении учетом образования, перемещением, сдачей отходов и отчетностью должен заниматься ответственный по экологии (вести журнал первичного учета отходов). Результаты первичного учета по обращению с отходами отражаются в документации (отчетах), представляемой подразделением в экологическую службу в соответствии с номенклатурой отходов, образующихся в данном подразделении.

Если предприятие размещает или перерабатывает на своих объектах отходы других предприятий, оно должно вести журнал учета поступивших отходов от других предприятий.

Желательно иметь на предприятии отдельную службу, которая будет заключать договора со специализированными организациями по вывозу и сдаче производственных и бытовых отходов, принимать (выдавая подразделениям накладные), учитывать, утилизировать и вывозить на полигон или переработку отходы всего предприятия, а также отчитываться в экологической службе.

Вся информация по образованию, движению отходов внутри предприятия, сдаче сторонним организациям для использования, обезвреживания или размещения отходов обобщается и анализируется в экологической службе. Сводные данные периодически доводятся до руководства предприятия.

Эти данные используются для расчета квартальных платежей за размещение отходов и заполнения годовой статотчетности по форме 2-ТП (отходы). Экологическая служба ежегодно готовит отчет «О неизменности производственного процесса, используемого сырья и об образующихся отходах» для продления лимитов образования и размещения производственных и бытовых отходов предприятия. Результаты первичного учета

используются для контроля соответствия фактических объемов образования отходов нормативным, соблюдения лимитов на размещение отходов, сдачи отходов спецорганизациям на переработку и утилизацию.

В соответствии с п. 74 ст. 17 Федерального закона от 02.07.2005 № 80-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О лицензировании отдельных видов деятельности”» лицензированию подлежит деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов. Если предприятие осуществляет хотя бы один из этих видов деятельности, ему необходимо получить лицензию на данный вид деятельности. В настоящее время

Органами Ростехнадзора готовится проект Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, где будут определены предприятия, которым необходимо получать лицензию в обязательном порядке.

действующими нормативными актами не установлены критерии или исключения, предусматривающие освобождение от требований о получении указанной лицензии. Органами Ростехнадзора готовится проект Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опас-

ных отходов, где будут определены предприятия, которым необходимо получать лицензию в обязательном порядке, так как торговая палатка и крупный промышленный комплекс не однозначны в области обращения с отходами.

Постановление Правительства РФ от 23.05.2002 № 340 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами» регламентирует пакет необходимых документов, представляемых в лицензирующий орган (Ростехнадзор и его территориальные органы). В пакет входит положительное заключение государственной экологической экспертизы на материалы обоснования деятельности по обращению с отходами. Оформлением ли-

цензии может заниматься само предприятие или по договору компетентная организация.

Природопользователи, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, разрабатывают ПНООЛР в соответствии с «Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», утвержденными приказом МПР России от 11.03.2002 № 115. Для разработки ПНООЛР используются результаты инвентаризации источников образования отходов, объектов их размещения и объектов обезвреживания и использования отходов. Процедура разработки и утверждения ПНООЛР определена постановлением Правительства РФ от 16.07.2000 № 461 «О правилах разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». ПНООЛР может разрабатывать и согласовывать в установленном порядке само предприятие или по договору компетентная организация.

В соответствии с законодательством каждое предприятие обязано иметь разрешительный документ (лимит) на размещение отходов. В лимитах указывается предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которое разрешается размещать на конкретных объектах на установленный срок. Лимит на размещение отходов утверждается сроком на 5

лет при условии ежегодного подтверждения неизменности технологических процессов и используемого сырья. Для подтверждения лимита до окончания отчетного года оформляется технический отчет по форме приложения 2 «Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

Если предприятие сдает в аренду часть своей территории, оно должно предупредить арендаторов о том, что они обязаны иметь ПНООЛР, каждый год получать подтверждение лимитов, заключать договора на размещение и сдачу отходов спецорганизациям. Это наилучший вариант взаимоотношений. В этом случае каждый из арендаторов будет самостоятельно осу-

В соответствии с законодательством каждое предприятие обязано иметь разрешительный документ (лимит) на размещение отходов. В лимитах указывается предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которое разрешается размещать на конкретных объектах на установленный срок.

ществлять плату за размещение отходов, а также нести ответственность за соблюдение лимитов размещения отходов и норм природоохранительного законодательства. Все нюансы взаимоотношений в области охраны окружающей среды необходимо оговаривать и включать отдельными пунктами в договор аренды.

Хочется напомнить, что согласно ст.8.2 КоАП РФ несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа или административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

**Звоните по тел. 8-800-200-11-12.
Задавайте вопросы, называйте темы публикаций.
Звонок бесплатный из любого региона России.**